

# 东营报

DONG YING BAO

(代号23—172)

1993年6月29日 星期二 农历癸酉年 五月初十 第597期

队伍不断壮大 素质不断提高

## 我市各级党组织在开发黄河三角洲中发挥战斗堡垒作用

本报讯 建市十年来，我市各级党组织和党员队伍不断壮大，素质不断提高，在开发建设黄河三角洲的事业中充分发挥了战斗堡垒和先锋模范作用。

十年来，各级党组织切实加强自身的思想、组织、作风和制度建设，党组织的凝聚力、吸引力和战斗力明显提高。党的十三届四中全会以来，全市各级党组织带领广大党员和干部群众，从本地本单位的实际出发，大胆实践，积极改革，为我市的政治稳定、经济发展、社会安定做出了巨大贡献，充分发挥了战斗堡垒和政治核心作用，涌现出一大批象东营区王营村党支部、河口区梁家村党支部、利津县双高村党支部那样的全国和省级先进党组织。

建市十年来，全市各级党组织共发展新党员11431名。全市现有共产党员59943名。绝大多数党员立足本职、坚持全心全意为人民服务的宗旨，努力实践为共产主义事业奋斗终身的誓言，在生产、工作、学习和社会生产中发挥了先锋模范作用。全市各条战线涌现出的大批先进人物中，共产党员占大多数。其中，受市以上表彰的各级各类先进人物中，共产党员占72%；被中央、国务院和省委、省政府授予劳动模范、先进工作者、优秀企业家等称号的先模人物中，共产党员占86%。一大批共产党员，成为开发建设黄河三角洲的主体和骨干，特别是在抗御自然灾害、抢救人民财产、维护社会治安等危难时刻和生死关头，许多共产党员公而忘私、舍身忘死、以实际行动树立了共产党员的光辉形象，极大地鼓舞和启迪了广大人民群众特别是青年一代，成为推动我市改革开放和现代化建设的巨大精神力量。（杨梦斌）

头条新闻竞赛  
供销杯  
东营区供销社与本报联办

本报青岛专电（记者张松）参加'93中国青岛对外经济贸易洽谈会的我市代表团，本着“以真诚交朋友，以宝地招商引资”的原则，主动出击，多方洽谈，五天时间，就有32个项目签订了合同或协议，项目总投资额达到18855.4万美元，利用外资额达6068.6万美元，超额完成了省里下达的指标。

洽谈会开幕以来，我市250多名代表，无论是在洽谈厅，还是在外商下榻的宾馆，逢人便讲黄河三角洲的优势

## 以真诚交朋友 以宝地招商引资 我市又一批合资项目在青签约

五天签订合同协议32项，项目总投资18855.4万美元

和潜力，大力宣传东营对外开放的美好前景。与此同时，积极主动地寻找合作伙伴，广泛地与中外客商探讨合作领域。利津县率先在青交会期间与香港信辉贸易公司签订了建立东辉装饰工程有限公司和东方汽配有限公司的合同，广饶县则一次签订了成立广伟铸钢工业有限公司、东营金乐大酒店、广乐艺术装饰工程

有限公司、广龙胶业制品有限公司等5个项目合同。东营开放综合试验区继签订了3000万美元的土地开发协议后，又与台商签约成立一家独资企业。

据统计，除利用外资额已超额1068.6万美元完成省下达指标外，三资企业出口成交额达216万美元，完成省分配指标的70%，地方外贸出口成交额达57万美元。

本报青岛专电（记者张松）6月22日，市政府在八大关宾馆召开对外经贸新闻发布会。我市以独特的资源优势 and 优越的区位优势，吸引了12个国家和地区客商前来聚会。

市委副书记、市长张庆黎在新闻发布会上介绍了我市的基本情况和投资环境，以及部分项目的合作条件。张庆黎在致辞时说，作为有胆识的企业家、实业家，很重要的一点就是具有战略眼光和远见卓识，敢于大胆投资。我们站得高一点，

## 市府在青举行对外经贸新闻发布会

张庆黎热忱欢迎国内外有识之士倾资建设黄河三角洲

视野就会更加开阔，也就不难发现，中国要实现第三步战略目标，不可缺少的就是黄河经济带的助推，而纵观世界大河经济的发展又无不始于其三角洲的振兴和崛起。黄河三角洲作为我国唯一未得到充分开发的大河三角洲，将以其独特的资源优势、优越的地理位置、巨大的开发潜力，展示出广阔的发展前景。无疑这里已成为人们广泛关注的投资热点，黄

河口将很快成为我国继长江、珠江三角洲之后又一个国内外开发投资的“金三角”。张庆黎热忱欢迎海内外有识之士、实业家、企业家到东营这块共和国最年轻的土地上来，创伟业，展宏图，发大财！

副市长闫启俊、滕化迎出席了新闻发布会。新华社、人民日报、经济日报、中国新闻社、大众日报、省电台、省电视台和青岛市的新闻记者到会采访。

本报青岛专电（记者张松）6月24日，我市目前最大的合资饭店—东营利华饭店签字仪式在青交会上举行。

东营利华饭店由胜利油田大明集团股份有限公司与香港台友投资有限公司合资建设经营，建筑总面积2.5万平方米，包括100间客房和100间写

## 利华饭店签字仪式在青举行

宋法棠、张庆黎、滕化迎、蒋洁敏出席签字仪式

字间以及购物中心，总投资额8000万元人民币。该项目已经国家计委正式批准立项。建成后，将成为东营地区首家三星级饭店，为强化东营的投资环境和对外开放提供良好的服务。

山东省副省长宋法棠、市长张庆黎、副市长滕化迎、胜利石油管理局副局长蒋洁敏及部分中外客商，中央、省、市新闻单位的记者出席了签字仪式，表示祝贺。

本版编辑  
全兆阳

## 民盟东营市委召开 庆“七一”座谈会

本报讯 6月25日，民盟东营市委召开座谈会，庆祝中国共产党成立七十二周年。民盟市委领导和民盟市直支部全体成员参加了座谈会。

座谈会的气氛十分热烈。大家回顾了中共建党七十二年来走过的光辉历程，畅谈了改革开放以来的大好形势，异口同声地说：没有共产党就没有今天改革开放的大好局面，没有共产党的领导就不可能建成具有中国特色的社会主义。大家一致表示，要紧密团结在中国共产党的周围，为黄河三角洲的开发建设贡献力量。（朱启勇）

黄河工程尚存在着一些隐患和薄弱环节，有7039米黄河大堤渗水，126条油、水、气管线穿越黄河大堤，大部分未采取加固措施，36段险工坝岸达不到国家规定标准，控导护滩工程大部分坝身单薄，根石不足。除此之外现有防洪设施陈旧落后，尤其近来防汛设施一再遭到人为破坏，盗割黄河通信线路的案件屡屡发生。干部群众存有不同程度的麻痹思想和侥幸心理。

今年的防汛形势不容乐观，全市人民都要有一个清醒的认识，切实做好各项准备工作，真正做到未雨绸缪、有备无患。

利津县水务局、黄河防汛办公室  
张吉山

“七一”前夕，市直机关党工委举行庆“七一”文艺晚会。图为参加演讲比赛的代表，热情歌颂伟大



## 学习烈士事迹 弘扬烈士精神 广饶召开向聂士兴学习大会

本报讯 6月23日，广饶县隆重举行向聂士兴烈士学习大会。

与会的干部、职工和公安干警听取了聂士兴烈士英雄事迹的报告；会上还宣读了广饶县委、县政府关于给聂士兴烈士追赠30000元奖金的决定和关于在全县开展向聂士兴同志学习活动的通知。

广饶县委书记闫君山号召全县人民结合“七一”纪念活动，掀起向聂士兴同志学习的热潮；把学英雄与弘扬创业精神结合起来，推进党风和社会风气的进一步好转，努力开创全县改革开放和各项工作的新局面。

市委常委、组织部部长张万湖到会并讲了话。他说，学习聂士兴，就是要学习他不避艰险，勇于献身的英雄气概；满腔热情，竭诚为民的公仆情怀；艰苦奋斗，争创一流的开拓精神；克己奉公，甘于奉献的高贵品质，为我们两个文明建设做出贡献。（丰乐 建新）

今年以来，气候异常。据有关部门分析预测，今年华北和黄河中下游地区降水较常年偏多一至三成；黄河北干流由于受地形和大气环流的影响，极有可能出现暴雨。因此，黄河防汛必须高度重视。

我市地处黄河最下游，防洪任务非常艰巨。从历史上来看，建国后黄河两次决口都发生在我市，黄河决口所造成的灾难至今我们犹不能忘；从目前我市防汛形势来看仍然十分严峻。一是河道淤积严重，排水能力下降，小流量洪水即容易漫滩。去年8月利津站出现3180立方米/秒的高含沙洪水，水位高达13.49米，相当于1984年6460立方米/秒的洪水，而且河口地区出现漫滩。更为严重的是，

现实状况极易形成斜河、横河、滚河的现象。二是目前我市

## 警惕！黄河洪水

## 全市减轻农民负担工作会议指出 切实减轻农民负担大力发展农村经济

本报讯 6月24日，全市减轻农民负担工作会议在东营宾馆召开。市委书记李殿魁，副市长姜振邦分别作了重要讲话。

姜振邦在讲话中指出，前段我市开展减轻农民负担“四清理，三整顿”工作进展是顺利的，成效是明显的。各级、各部门要继续加紧工作，跟上全省的步伐，要从“源头”抓起，坚决彻底地搞好涉及农民负担的文件、项目、非生产性建设和承包合同外收费提留的清理、审核、废止和修改工作。进一步健全农民负担监督管理制度，抓紧将三项提留和五项乡统筹分门立帐、分户核算，理顺农民负担管理体制，尽快编制、审核和批准乡统筹、村提留及义务工和劳动积累工1992年决算和1993年预算方案。抓紧填制和发放农民负担卡，强化农民负担监督管理体系，使其人员、经费和承担的职能相适应。

李殿魁强调，全市上下要进一步提高对减轻农民负担重要性的认识。要充分认识到，减轻农民负担是强化农业基础和发展农村经济的需要，是进一步密切党群、干群关系的需要，是加快农村改革，维护政治和社会稳定的需要。李书记指出，要不折不扣地贯彻国务院减轻农民负担工作电话会议精神，大张旗鼓地宣传减轻农民负担的各项政策措施，努力作好事，增加农民收入的文章。另外，各级领导为农民办好事一定要做到量力而行。（本报记者 王圣锋）

未雨绸缪 防患于未然

### 垦利镇认真做好防汛工作

垦利讯 垦利县垦利镇在抓好“三夏”农业生产的同时,认真做好防汛工作。

该镇成立了防汛领导小组,实行书记、镇长负责制,在行政村成立了防汛预备队。为防止突发事件的发生,成立了一支由村基干民兵、团员、青年参加的防汛“突击队”。镇武装部按方位、区域的不同编成了四个大队,对他们进行定期实战演习。同时,该镇在主要街道、村庄集贸市场等人多繁华地带,采取粉刷大字标语,出动宣传车等形式加大舆论宣传的声势,增强群众抗大洪防大涝的意识。从3月份起,他们还在沿黄十几个防汛屋子,重新调配了防护人。每个防汛屋子增加一名临时防护人,实行昼夜执班,巡逻在沿黄一带。对该镇6个主要水库,150多座坑塘进行了修补。对8条主要输水干渠和田间灌排、渠也进行了疏浚。

到目前,该镇已备好草包1.5万个,铁锨2500把,绳子500公斤,抬筐700多个,杠子1000多根。(李善文)

### 颜徐乡乡镇企业出现“三化一高”新特点

广饶讯 广饶县颜徐乡坚持以市场为导向,分类指导,多轮驱动,乡镇企业快速发展,出现了“三化一高”的新特点。截止5月底,全乡四级企业发展到989处,实现产值6473万元,比去年同期增长52.3%;实现利润349万元,比去年同期增长36%。

建筑建材企业集团化。今年初,以乡建筑公司为骨干,8家建材企业组成紧密层,成立了黄河口建筑建材企业集团总公司。该集团公司集建筑、建材、运输、装饰于一体,下辖80多家建筑建材企业和新上的钢塑铝合金门窗厂,年创产值预计可达1.2亿元。加工企业系列化。依靠资源优势,以淀粉加工业为依托,全乡农副产品加工业现已发展到90多处,形成了农副产品加工一条龙企业群体。村级经济蓬勃发展,全乡现已形成28个以加工香油、草帘等为主的工副业专业村,预计年创产值可达2000多万元。企业素质明显提高,今年乡里选拔了一批年轻有为、敢想敢干的能人充实到企业领导岗位上,并制定措施,重奖为企业做出贡献者。这些措施的实施,使企业逐步由生产型向生产经营型转变,由劳动密集型向技术进步型转变。

(彭建新 万永福)

### 北宋乡积极安排农村剩余劳力

利津讯 利津县北宋乡开通四条门路,自我消化农村剩余劳力1300多人。

北宋乡因耕地少,大约有1500多劳力处在“闲散”状态。为解决这个问题,乡党委、政府根据本乡实际情况开通了四条门路:一是大力发展乡村企业,今年乡新上防腐保温厂、窑厂等五处村办企业8处,就地转移劳力500余人。二是鼓励和引导发展个体工商户50多个,乡建起了专业商业街和批发市场,使290名劳力就业。三是发展海水养殖业和建筑业,安排劳力达150余人。四是面向油田搞劳务输出,安排劳力360人。(魏金国)

### 垦利县为孕妇办下镇乡为孕妇办理母婴安康保险

垦利讯 最近,垦利县下镇乡计生办,为全乡的159个计划内生育的孕妇,办理了母婴安康保险。此项保险对促进全县计划生育工作的开展,提高育龄妇女的健康水平提供了经济保障。

母婴安康保险是计划生育领域的一项服务性保险种类,孕妇只需缴纳10元保险费,在保险有效期内,产妇及婴儿若遇意外,则能分别得到1800元和200元赔偿金。(袁洪文)

广饶县农行营业部出纳员孙杰十几年如一日,勤勤恳恳,兢兢业业,对工作高度负责,经她手周转的资金达50多亿元,没出现一次差错,连续5年被评为市级先进工作者。(崔丽英)



### 广饶县保险公司开展大额还本家财保险突击活动

自5月份以来,广饶县保险公司每个职工接受2万元的保费任务,纷纷走出公司,深入工厂、农村、学校和街道,开展以大额家财保险为主,兼办个人养老金、少儿未来幸福保险等险种的展业突击活动。目前,全公司职工变压力为动力,积极为户上门服务。这次活动反映出以下几个特点:一是满足了群众入保的需求。大额家财保险,在长效还本家财保险的基础上,增收储金,扩大保险责任,提高保额,因此,很快被群众所认识和接受,受到欢迎,尤其是个体工商户入保积极。二是扩大了保险公司的社会影响,促进了业务发展。这次活动不受险种的限制,大多数职工反映,少儿未来幸福保险,每份二百元储金,对保户有吸引力,较易开展。三是群众信得过。大多数群众对保险公司忠诚服务表示满意,认为参加保险既不份本,又得到平安保佑,值得。四是促进了业务学习。在工作时间紧的情况下,全公司职工掀起了学习保险条款的热潮,出现了抢时间、争业务的局面。

### 涉外人身意外险简介

在日常工作和生活中经常有意外发生,可能造成人身伤害乃至死亡,也可能因此而发生医药费用,因此一般可通过投保人身意外险和附加医药费用获得保障,万一发生损失可以在经济上获得补偿。

目前我公司办理的人身意外险有旅游意外保险,出国人员人身意外险和普通人身意外险(适用于国外驻华人员及三资企业人员),可供客户根据不同情况选择不同种类的意外。人身意外险一般由两个部分组成,一是人身伤害部分;二是伤害项下的附加医药费用。

一、责任范围: 保险公司负责承担被保险人因遭受意外事故所致的伤残、死亡及由此而引起的医药费用或医疗费用的赔偿。

二、投保手续和投保注意事项:

(1)在填写投保单时,应填明投保人姓名、被保险人姓名、职业、健康情况、保险期限、和受益人姓名地址。(2)在投保时,投保人应为被保险人确定人身伤害和附加医药费的保险金额。保险公司的赔偿以保险金额为最高限额。(3)被保险人如变更职业,或更换被保险人,投保人应立即书面通知保险公司,以便保险公司对保单加以批改。(盖举鹏)



广饶讯 广饶县稻庄镇在三夏大忙中,狠抓一个“抢”字,夏收不忘夏种、夏管。他们边收割,边脱粒,边套种,边浇水;边治虫。这个镇供销社、农科站、农委等部门为帮助农民根治二代棉铃虫,购进高效农药4吨多。

### 稻庄镇麦收不忘夏种夏管

农科站购进夏套玉米种20000公斤,夏大豆种2500公斤,夏谷子种500公斤。截止6月15日该乡已种植玉米25500亩。浇水12000亩,治虫34000亩。(李晓恒)

利津讯 利津县汀河乡在搞好三夏生产的同时,干今年、想明年,积极选拔优良麦种,为秋种做好准备。麦收前夕,乡党委、政府组织全乡30多名机关干部,对全乡25000亩小麦进行实地查看,并因地制宜挑选麦种,选准适合本乡特点的津麦130,鲁麦13.625953,PH82—2等4个优良品种,在麦子上场前精选去杂,选出良种25万多公斤。(崔焕平)

我市小麦收获机械化跃上新台阶

本报讯 农业机械在麦收中大显神威。据统计,今年我市机械收割占87.6%,机械运输占94.6%,机械脱粒占97.3%。这些数字表明,我市农业机械化程度和机械化水平均比去年有大幅度的提高,并大大超过全省平均水平。

为了提高机械化程度,麦收前,召开了全市小麦联合收获机械化技术推广现场会暨验收会,大力推广适于我市小麦和水稻收获的上海——型和龙口4L—2.2型小麦联合收获机。这两种机型均能一次完成小麦和水稻作物的收割、脱粒、清选和装袋,损失率不大于3%。目前,该机已向全市推广94台,联合收获面积达10.8万亩,可降低小麦损失972吨,降低作业成本125.28万元。(李金福 徐自文 孙玉江)

### 搞好“三夏”生产 努力增产增收



编辑同志: 现 在,城市日新月异,城市面貌焕然一新。但由于种种原因,市政公用设施被盗、被破坏现象时有发生,令人十分担忧。

市政公用设施,不论是水、电、还是环卫、园林、都是维持城市正常运转的组成部分,缺一不可。如不管理好,就会造成不必要的经济浪费。

只重视建设,不注重保护和管理,是城市建设中的“近视眼。”因此,我们呼吁有关部门对市政公用设施要加强管理,使城市公用设施发挥其应有的作用,广大群众要爱护、保护公用设施。

河口区建委 刘德绪 韩松青

市新华印刷厂 狠抓职工培训

本报讯 市新华印刷厂狠抓职工培训,采取多种形式提高企业整体素质。他们与学校联合举办大中专函授班,请学校教师到厂里进行技术培训,并积极支持职工上各类大中专函授学习。现在,该厂具有大中专学历的职工占全厂职工的20%,被授予省职工教育先进单位称号。(庄岩)

本版编辑 张莲玉

### 要加强市政公用设施的管理

长期以来,我国的成本计算方法采用完全成本法,即企业在某一会计期间发生的费用全部作为本期产品的生产成本,产品成本包括生产该产品所有的直接材料、直接工资、制造费用等制造成本和管理费用、财务费用,这种方法在旧有经济体制下,基本上适应了成本管理的要求。但是,随着市场经济的发展,这种计算方法存在的弊端暴露出来。这就在客观上要求对该方法进行改革,采用国际上通用的制造成本法。所谓制造成本法作为计算和分配产品成本的一种方法,在计算产品成本时,只将直接材料、直接工资和制造费用分配

化了核算手续。

二、采用制造成本法能更好地贯彻权责发生制,更符合配比原则的要求。在完全成本法下,企业本期发生的管理费用只将本期销售产品所负担的部分计入当期费用,而另一部分管理费用则推迟到以后的会计期间,这不符合权责发生制的原则,造成许多潜亏问题。采用制造成本法,把企业生产活动发生费用分为制造费用和期间费用。制造费用在当期销售产品,库存产成品及期末在产品之间分配,期间费用直接从当期实现的销售收入中补偿,这更符合权责发生制和配比性原则的要求,同时也解决了不合理的

### 适应市场经济需要 采用制造成本法

田月华

潜亏因素。

三、采用制造成本法有利于考核成本管理责任、加强成本管理费用工作。完全成本法下计算出产品成本包括车间成本和企业管理费,而制造成本下的产品成本实际上就是车间成本,与企业生产经营成果有直接联系,准确反映了车间的成本水平,有利于各同步车间,同行业之间进行对比,促使生产车间降低消耗,节约原材料。

计入产品成本,而管理费用、财务费用、销售费用直接从当期销售收入中扣除,这种方法消除了完全成本法所存在的缺点。

一、制造成本法即避免了成本计算上的不实又简化了会计核算工作。完全成本法下,本期生产费用归集首先在产成品和在产品之间进行分配。如果想降低单位产品成本则少计单位产品工时或虚增产品数量,反之则多计工时少计产量,这样计算的结果造成成本不实。采用制造成本法,企业管理费直接计入当期损益,招待费在企业管理费中据实列支避免了上述弊端,也使企业管理费的分配不再采用多种分配标准在各部门、各产品之间进行分摊,简



发挥政府职能 依托石油产业 服务油田开发 促进地方经济发展

广饶县油区工作办公室主任 周怀堂

稽查队员们昼夜执勤，严格检查运出的油田物资，为油区把好南大门。



——广饶县油区工作办公室剪影

广饶县油区工作办公室一九八四年四月组建以来，在县委、县府的正确指导下，在上级业务部门的具体指导帮助下，油区工作从无到有，从小到大，不断发展前进。特别是一九八八年以来，随着油田开发建设的不断扩大，油区工作不断发展壮大，一年一个新台阶。一九八五和一九八六年被山东省胜利油区办公室评为“先进集体”，一九九〇、一九九一、一九九二连续三年被评为市油区系统先进集体，一九九〇、一九九一连续两年被评为全省油区系统先进单位。

几年来，我们认真贯彻全市油区工作会议精神，坚定不移地坚持“两个满意一个放心”的工作目标，即充分发挥政府职能，真心实意地为油田发展创造条件，让油田满意；依托石油这个主导产业，真心实意地发展地方经济，让群众满意；加强地方和油田的团结协作，加强工农之间、干群之间、军民之间的团结，创造一个安定团结、充满活力的新局面。

手挽手，心连心，积极开展工农共建活动

我们坚持工农一家，牢固树立“两个真心实意服务”的思想，积极开展工农共建活动。一是充分发挥了协调作用。主动走访油田各单位的领导，召开座谈会，专题研究讨论支持油田开发建设的问题。主动征求意见，了解情况，联络感情，沟通了思想，加深了友谊。二是积极主动搞好超前、全方位、多功能服务，做到了有求必应，不等不靠，随叫随到，协调工农关系，解决油田的实际困难。三是发挥了桥梁作用。我们与现河、物探等单位共同搞了油区工农文明共建活动；共建对子已发展到20个，成立了由群众和油田职工组成的护井护矿治安小分队，昼夜巡逻，大力开展工农联防活动，加深了工农之间的感情，维护了油区秩序，为油田在我县境内的开发建设，打下了良好的基础。

综合治理油区秩序，为油田开发建设创造良好的外部环境

作首要任务来抓，采取了一系列行之有效的措施。

加强宣传教育，激发广大干部群众关心和爱护油田的自觉性。利用有线广播、张贴标语等多种形式，广泛深入地进行热爱油田、关心油田、支持油田的宣传教育，使油田会战家喻户晓，人人皆知，使广大干部群众自觉维护油区秩序，支援油田开发建设。

建立健全治安网络。县成立了由公安、交通、油区办和油区各乡镇派出所组成的联合治安队伍，油区各村庄成立了以民兵连长为组长的群众治安联防小组，形成了群防群治的治安网络。同时，建立稽查站，采取固定检查和流动检查相结合的方法，严厉打击扰乱油区秩序的不法分子。除稽查站昼夜二十四小时值班检查外，适时抽调力量进行不定点不定时的检查，有力地打击了违法犯罪分子，维护了油区治安秩序，起到了把好南大门的作用。特别是最近一个时期，全县上下齐动员，集中精力，利用近20天的时间对油区秩序进行了一次大规模的治理整顿，打了一场治理油区秩序的人民战争，圆满完成了各项治理、整顿任务，刹住盗窃油田物资歪风，取缔了非法土炼油。

坚持双向服务，促进油田、地方共同发展

我们牢固树立真心实意为油田生产建设服务，真心实意为地方经济发展服务的指导思想，加强能源管理，狠抓了落地原油的回收、管理、净化、外调，取得了较好的经济效益，为油田创造了良好的生产生活环境。

进一步加强对能源工作的领导。理顺了回收队与净化站的关系，提高了落地原油的产量和净化质量，建立健全了各种规章制度，充实调整了回收队伍，推动了能源工作的开展；治理污染，为油田上产搞好服务。我们从狠抓管理入手，重点治理井场污染，有力地支持了油田的生产建设；狠抓了节能挖潜，点滴回收，提高落地原油回收量。针对原油落地数量逐渐减少这一特点，我们组织200多名回收队员，采取多种回收方式，坚持点滴回收。

在油田草桥开发会战中，我们始终坚持以支持油田开发建设为己任，全力以赴支援油田开发建设，保证了油田会战的顺利进行，密切了油田和地方的工农关系，使广饶油区出现了真诚团结、相互支援、携手并进，共同发展的大好局面。油田的领导对广饶县的发展也非常重视。多次同我县领导共同对县境内的公路和油区内的水利设施进行了考察，油田投资150万元，帮助整修恢复乡村公路，为有关乡镇拨款50万元支援我县土地开发，并积极为广饶经济的发展出主意、想办法，帮助开发工业新项目。

抓项目，增强油区自身发展的后劲

我们在抓住油区综合治理、工农工作的同时，结合自己的实际，上了一些新项目，以保持油区工作发展的后劲。方面组织有关人员外出考察学习，使大家思想解放了，脑筋更活了，想问题的面更宽了。另一方面，积极寻找协作伙伴，内引外联，兴办新的经济实体。另外我们依靠政府给我们的优惠政策，集中有限的资金，开办了综合服务公司，效益可观。我们为更好地适应商品经济的发展需要，经济实体与办公室实行职责分开，人、财、物权力下放，扩大了他们的自主权。

良好的社会治安秩序是油田开发建设顺利进行的重要保证。为此，几年来我们把治理油区秩序当



广饶县油区办主任周怀堂为抓好油区综合治理奔波在一线。



领导班子成员周怀堂、谢学新、任福元深入现场，研究护井护矿工作。



分管工农工作的领导与工农科的同志们经常深入基层，了解当地群众对工农共建活动的意见。



能源科的同志在落地原油净化站指导回收队员进行落地原油回收净化。



广饶县油区办创办的经济实体为油区治理工作增添了后劲。图为该油区办迎宾楼一角。

撰文 彭建新 刘涛  
    巩有林  
摄影 刘文忠  
编辑 全兆阳

# 充分发挥审判职能 为经济建设保驾护航

## 解放思想 强化措施 服务经济

东营区人民法院院长  
袁法长

我院地处市区繁华地带，管辖面积大而相对分散。随着我市改革开放和经济的发展，各类案件随之不断增加，审判任务日趋繁重。为了适应新形势对人民法院工作的要求，我院坚持以邓小平同志南巡谈话和党的十四大精神为指导，认真贯彻落实上级法院的工作部署和要求，采取切实措施，强化各项审判工作，不断拓宽服务领域，积极为改革开放和经济建设服务。在打击刑事犯罪活动，调节经济、民事法律关系，审理行政诉讼案件以及告诉申诉等方面都取得了显著成绩。自去年到今年5月份，我院共审结各类诉讼案件1607件。其中，刑事案件203件；民事案件1155件；经济纠纷案件242件；结案诉讼标的金额850余万元；行政诉讼案件7件。此外，今年以来，我们还利用诉讼和非诉讼手段为企业追回欠款480余万元，并深入企业理顺经济关系，为企业提供法律咨询等。这些都有效地促进了辖区经济的发展，为辖区社会治安秩序、经济秩序和人民群众生活秩序的稳定作出了应有贡献。

为了不断适应新形势的需要，充分发挥审判职能作用，今后一个时期，我院工作的基本思路是认真贯彻十四大精神和全国、全省、全市今年以来的法院工作会议精神，坚定不移地执行“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持用邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论指导工作，进一步解放思想，更新观念，强化各项审判工作。具体要做到：

(一)在刑事审判方面，继续坚持从重从快地打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪活动。同时，在刑事审判工作中，我们要正确地适用刑罚惩治犯罪，积极配合有关部门开展好专项斗争。

(二)以经济审判作为突破口，多收案、多办案、办好案，依法及时妥善处理经济、民事纠纷。通过调节经济、民事法律关系，制裁民事违法行为，切实保护公民、法人的合法民事、经济权益不受侵犯。

(三)积极慎重地开展行政审判工作。行政审判是人民法院新开展的一项审判工作。为此，我们要进一步解放思想，大胆实践，敢于排除各方面的干扰，严格依法办案。同时，积极开展行政诉讼的法制宣传，努力把行政审判工作搞上去。

(四)进一步搞好告诉申诉和执行工作，切实解决告状难和执行难的问题。我们要敢于克服困难，努力把告状难、执行难问题解决掉。

(五)认真搞好我院的内部改革。为了适应新形势的需要，我们要改变审判工作中的一些传统的审判方式，不断拓宽服务领域，走向社会提供多层次、全方位的法律服务，提高工作效率和社会效益。

(六)进一步加强队伍建设。一是加强政治和业务学习，不断提高队伍的政治素质和业务素质；二是在调整充实审判力量的同时，采取措施进一步调动干警的工作积极性；三是建立健全岗位目标责任制，案件质量保障制度和廉政建设等一系列规章制度；四是不断提高领导的决策能力和领导能力；五是在政策、法律的范围，努力改善工作条件和干警生活。



东营区人民法院十分重视执行工作，采取有效措施，认真解决案件“执行难”，取得了显著成效。

在去年开展的执行会战中，东营区人民法院按照上级法院的部署和要求，结合本院实际，精心组织，密切配合，取得了执行工作会战的胜利，在会战中共结各类案件158起，标的额1613379元；

### 采取有效措施 搞好执行工作

部分执行的案件8起，标的额6万余元；分别以124.4%和95.07%的成绩超额完成了省院提出的两个95%的指标要求。今年以来，执行庭的同志们在人员少、工作量大的情况下，努力工作，据统计，1到6月中旬共收各类执行案件51件，总标的额47.2万元，共执行完结各类案件43件，总标的额9.8万元。

### 告诉申诉庭—— 办案认真效率高

告诉申诉庭，俗称法院中的“小法院”，担负着较大的工作量，区法院告诉申诉庭的同志们一丝不苟，认真负责。今年3月1日，该庭收到转来的被告人李某的上诉状，该庭立即对该案进行复查。他们亲自到申请人的老家乐陵，向申诉人家属解释申诉状那些符合法律，那些是不符合法律的，陈述了驳回申诉的理由。申诉人家属对此非常感慨，“想不到一封申诉信，就把你们给调来了。”接着，他们又到李某服刑的劳改支队，对其作了息诉工作。该庭办案认真，换来了高效率。今年上半年，该庭共处理群众来信49件，接待群众来访83人次，受理各类案件24起，结案15起，收诉讼费21740元，为企业收回欠款80万元。去年，该庭曾被市中级人民法院评为告申工作先进集体。

### 经济调解中心—— 调解纠纷案件效果好

东营区人民法院经济调解中心自今年初组建到3月26日办理首起案件至今，共收案40件，标的额180余万元，结案28件，结案标的额100余万元，受到了双方当事人的一致好评。

调解中心办案的最大特点是时间短、结案快。油田供应处东风预制厂要求与油田物探公司供应站购销楼板欠款纠纷案，由调解中心办案人员同债权人一道到债务人处，共同协调解决欠款的方法，仅用2

个小时，债务人当场场内结证一次全部付清欠款，债务人与债权人双方表示今后仍继续加强经济交往发展业务关系。

该调解中心牢固树立服务宗旨，办理经济纠纷案件，无论标的额大小，都同样解决。市轻工楼一次向调解中心送来几十张过期的贷款结算转帐支票，标的额小的只有几百元，办案人员接受后，同债权人一次次地与债务人协商，使问题一一得到了解决。



### 积极主动开展刑事审判工作 打击犯罪分子 稳定社会秩序

东营区人民法院刑事审判庭，为稳定社会治安秩序，积极主动开展工作，坚决打击刑事犯罪和经济犯罪分子，并积极参与社会治安综合治理，为改革开放保驾护航。

今年以来，面对新形势，刑事审判庭充分发挥审判职能，坚持严打方针，坚持审判为经济建设服务，不断拓宽服务领域。1—6月

份，共受理各类公诉案件63件，已审结53件，平均审期为21.9天。他们坚持依法从重从快，对犯罪分子的审判在法律规定的审限内尽力缩短办案周期，通过采取提前介入等措施，努力做到刑事案件随收随结。

同时，这个庭采取多种形式，积极参与社会治安综合治理，收到了良好的社会和法律效果。

### 民事审判工作深入扎实 加强教育疏导 提高办案质量

东营区人民法院民事审判庭在民事审判工作中，运用法律手段，强化教育、疏导，狠抓办案质量，取得显著成效。

该庭负责指导12个乡镇、油区基层人民法庭，工作范围广，任务重。他们特别注重了对婚姻、家庭、债务赔偿等案件的审理，注重做好当事人的教育、疏导工作，并狠抓民事案件的办案质量，使

办案质量不断提高。几年来，从没有发生因处理不当而导致矛盾激化，致使民事案件转为刑事案件的情况。他们还积极主动地深入基层巡回指导工作，帮助基层人民法庭审结案件。对突发案件做到迅速到位，立即疏导，及时审理。今年1—5月份，民事审判共受案393件，已结案304起，分别比去年同期增加29.7%和49.7%。

### 加大经济审判工作力度 强化服务意识 促进经济发展

东营区人民法院经济审判庭充分发挥审判职能，努力拓宽服务领域，尽心竭力为企业排忧解难。今年1至6月份共收案104件(去年转10件)，已结83件，实现标的额402.49万元，结案数和标的额分别是去年同期的3.77倍和8.99倍。

今年以来，该院把经济审判工作作为全院工作的突破口来抓，

首先开展了专项理顺工作，帮助企业搞调查，掌握情况，使办案有目标，工作有重点。二是不断拓宽服务领域。法庭工作人员积极主动，走出机关，深入基层，送法上门，主动服务，广开案源，多收案多办案。三是解放思想，大胆尝试，使经济审判工作有新突破。他们改革了审判方式，简化诉讼程序，实行一步到位，提高了办案效率。

### 行政审判 敢为民做主

行政诉讼很大一部分属于“官”案件，人们不敢告官、不知道告官的情况比较普遍，法院不愿受理，甚至不敢受理的情况也不同程度地存在。针对这一现象，东营区人民法院行政审判庭首先从制度上保障行政诉讼当事人的诉权，他们建立了行政诉讼收制度，凡当事人正式提交起诉状，的，无论是否应当受理，也无论是谁，一律填写起诉状签收证明，然后审查再决定是否立案。今年上半年，该庭已依法受理行政案件5起，审结3起。

牛庄镇83岁的张玉春，由于其丈夫一直在外地工作，去年病故后，抚恤金一直得不到解决，虽经省、市民政部门干预，但工作所在地与当地两家民政部门仍互相推诿，后诉至行政审判庭，行政庭受理此案后，依法办案，当地民政局局长亲自将这笔钱送到了老人手中。

东营区法院巡回法庭经常深入有关单位提供法律服务。图为他们正在为有关部门提供法律咨询。

撰稿：车英  
郭洪庆 徐教连  
摄影：徐兆鹏  
责任编辑：杨荣寅

纪念《中华人民共和国水法》实施五周年

贯彻《水法》 依法行政  
我市治水管水用水走上法制轨道

本报讯 自1988年《水法》颁布实施以来，市水利局紧紧围绕建立健全水利执法体系，强化水法规宣传，加强水利执法和水资源的统一管理，使我市的治水、管水和用水走上了法制轨道。建立健全水政机构和完善水利执法监察网络。《水法》一颁布实施，他们就贯彻《水法》和依法行政，列入了重要的议事日程，各级水利行政主管部门均设立了水政机构，配备了车辆及执法装备；进行了水利执法试点；任命了216名水政监察员和1249名村级水管员。为提高执法人员的业务素质，还举办了8期水政监察员培训班和两场水利法规知识竞赛。目前，已形成了机构健全、运转协调、专职和兼职相结合的市、县（区）、乡、村四级水利执法监察网络。加强《水法》宣传，强化水法规意识。几年来，他们结合每年的7.1—7.7水法宣传周，利用电视、广播标语、出动宣传车等方式开展水法宣传活动。据统计，共张贴和刷写宣传标语14020条；

出动宣传车834辆次，印发各种材料34180份；制作永久宣传牌38块；市、县（区）领导发表电视、广播讲话25人次。宣传覆盖率达95%以上。《水法》宣传活动的开展，使广大群众比较全面地了解了水利法规的基础内容，强化了对依法治水、管水和用水的认识，提高了遵守水法和依法治水的自觉性。

健全法规，加快立法步伐。“立法”工作是依法行政的重要环节，只有有法可依，才能依法行政。他们根据《水法》及有关法规，结合我市实际情况，先后出台了地方规范性文件25件。如《东营市河道管理暂行办法》、《东营市水利工程管理实施办法》等。

依法行政，积极查处水事违法案件，几年来，他们坚持依法行政，打击各种水事违法行为，及时调处水事纠纷。据统计全市共查处水事违法案件120余起，调处水事纠纷18起，罚没款达12万元，责令赔偿17.85万元，追回拖欠水利工程款39.1万元。（李传明 李宝智）

几年来，我市水利基本建设工程质量监督机构按照‘监督、促进、帮助’的原则，积极支持、指导各建设、设计和施工单位的质量管理工作，促进了水利工程质量的提高，先后有7项工程被评为全省优质水利工程，22项工程被评为市优质水利工程。我市水利工程质量监督站于1988年成立，现下设5个分站，有专、

全省优质水利工程  
七项工程被评为  
加强监督 提高质量

兼职质量监督员50多人。几年来，该站共监督了麻湾灌区工程、王庄二干工程等200余项水利工程项目，其中有省水利基建项目，市水利“星火计划”项目，“两黄”农业开发项目，还有市政和胜利油田部分水利工程。在受监工程中，单项工程合格率达100%，优良品率达80%以上。

（王正友）

成环境的重要因素，与国计民生关系极大。众所周知，我市是工、农业并重的城市，又处在黄河下游——退海之地，地下水含盐量高不能灌溉和饮用，年降水量小，黄河水是唯一的重要淡水资源，且干旱时节又常断流，使水在我市国民经济和城乡人民生活中变得尤为珍贵。我市现有人口165万人，又绝大多数靠黄河水，可想水对人民生活 and 生存是多么的重要。

水，  
黄河三角洲经济发展的命脉

水是农业发展所必需。农作物的生长，

从播种、出苗到结实耗水量十分惊人，0.5公斤干玉米需用184公斤水，棉花需水324公斤，水稻则高达500公斤。我市现有灌溉面积230万亩，总计需水8亿多立方米。遇上天大旱河断流，农作物就会严重减产甚至绝产，可见水是庄稼的命根子。工业离不开水，水是工业的血液。位于我市的胜利油田是我国第二大油田，每开采1吨原油就需向地下注水4M<sup>3</sup>左右。目前，我市被国务院批准列入“沿海经济开发区”，省八届人大和八届政协会议上把开发黄河三角洲确立为我省跨世纪工程，水的需求量将越来越大。我们一定要进一步提高对水的重要性的认识，依法治水，依法管水、科学用水、节约用水，使有限的水源发挥最大的经济效益和社会效益。

全市水利建设取得长足发展

高速度 高效益

建市十年来，我市以抓治水为龙头，使水利建设取得了长足的发展，初步建成了灌排骨干网络，为工农业开发建设创造了条件，打下了良好基础。在灌溉工程上，新建和扩建了麻湾、曹店六座引黄闸、新建了西河口、垦东等3座扬水站，设计引提能力由建市初的1500<sup>3</sup>/S提高到459.60<sup>3</sup>/S。有效灌溉面积由建市前的127.4万亩，提高到210万亩。在防洪除涝工程上，先后治理13条河道，总长度209.9KM，新挖疏挖各类排水沟220条，总长3699.7公里。在蓄水工程上，水库建设由建市前的1座，设计总库容0.4亿M<sup>3</sup>，发展到现在的30座，设计总库容达到了3.6亿M<sup>3</sup>，投产3.63亿元。在水利建设上，本着灌排蓄并举，路林沟渠配套，旱涝沙碱综合治理的原则，大型骨干工程和小型配套同时进行。近些年来，几乎每年都有些大工程。1988年开工的麻湾灌区工程，投资4000万元，三年工程两年完成。1990到1991年完成了王庄二干扩建工程，投资2000多万元。这一项工程，经省验收，都取得了“决策正确设计合理组织严密速度快、质量好；按国家和省级验收标准达到优秀水平”的高度评价。五期“水利星火工程”等配套工程，都达到了“短平快”的效果。由于水利事业的长足发展，带来了经济高速发展。粮食生产建市前不到4亿公斤，1991年翻了一番多，平均以一年一个亿的数字增加，林业、牧业、水产也相应的大发展，解决30多万人，5万头牲畜的缺水问题，并为油田开发建设创造了条件。

百万市民逛油城 欢迎您到大厦来  
七月一日市商业大厦将以更新的风姿面世

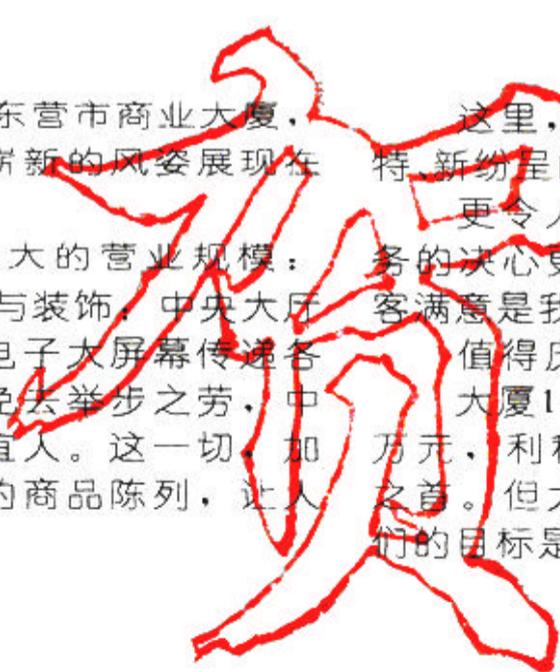
经过扩建、装饰后的东营市商业大厦，七月一日起，将以更为崭新的风姿展现在油城人民面前。

她拥有鲁北地区最大的营业规模：20000M<sup>2</sup>，现代化的设施与装饰，中央大厅喷泉溢彩，明亮宜人；电子大屏幕传递各种信息，自动扶梯为您免去举步之劳，中央空调及冷饮茶座清爽宜人。这一切，加上布局合理，丰富新颖的商品陈列，让人留连忘返。

这里，荟集着高、中低档兼备、名、优、特、新纷呈的10000多个品种的商品。

更令人欣慰的是：大厦员工优质服务的决心更大，措施更好，他们说：顾客满意是我们的天职。

值得庆贺的是：大厦1--6月份，实现商品销售6310万元，利税420万元。列全市商业企业之首。但大厦人说：这算不了什么，我们的目标是——



与广大消费者的心贴得紧些，再紧些！

健全组织 配备干部 优化队伍

市直机关党组织建设不断加强

本报讯 面对建立社会主义市场经济体制的新形势，市直机关党工委以建设有中国特色社会主义的理论为指导，努力使组织工作为党的基本路线服务，使机关党的组织建设不断得到加强。

一是建立健全组织。党工委认真贯彻有关规定，以基层为重点，建立健全了基层党的组织，形成目前12个党委、28个党总支、250个党支部的工作格局。二是注重干部配备。注重把那些拥护党的基本路线、德才兼备的同志充实到基层党组织班子中来。1264名专兼职党务工作干部朝气蓬勃地战斗在组织工作第一线。三是优化队伍结构。他们在工作中，特别注重把在贯彻党的基本路线中作出实绩的优秀分子吸收到党内来，加大了一线工人、知识分子入党的数量，优化了党员队伍的结构，保证了党组织的先进性。3674名共产党员在市直各行各业中发挥着先锋模范作用。四是改进工作方法。在新的形势下，党工委注重改革创新，在调查研究的基础上，探索总结出一系列形势下行之有效的管理制度和方法。特别是研制出台了依据行政关系理顺党的关系的重大举措，制定了行之有效的管理制度，有效地提高了组织工作的效果和质量，以更加符合实际，灵活有效的组织方式和卓有成效的工作显示了机关党组织的生命力。

组织工作的改进与加强，为市直机关党的工作注入了生机和活力，初步形成了“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”的工作格局，各级党组织驾驭市场经济的能力不断增强，领导经济工作的能力有效提高，有力地促进了部门业务工作的开展。

(刘长安 任和庭)

利津讯 利津县店子乡双高村，始终坚持经济、人口一起抓，两种生产同发展的原则下，下大气力抓好计划生育工作。全村连续10年无计划外生育，受到县委、县政府的表彰奖励。

双高村搞好计生工作的措施主要有5项。一是党员干部起了带头作用。党员干部们首先对自己严格要求，做到了自身清、子女清、亲属清。二是把计生工作纳入精神文明建设的重要内容。党支部、村委会把计生工作与评选“五星家庭”等各种评先活动结合起来，实行一票否决制度。三是妇女成为发展商品生产的主力军。近几年来，双高村大力发展林果生产，建起了集贸市场，使大量妇女把主要精力放在发展经济上。四是做好孕前服务工作。村里成立了计生领导小组和专职班子，定期研究工作。对育龄妇女除多形式的宣传教育外，还逐一登记造册、分类指导。五是认真做好思想工作。1990年，这个村一妇女计划外怀孕几个月，村干部们苦口婆心的思想工作，终于使这一妇女觉醒，到医院做了手术。(胥志忠)

双高十年无计划外生育

党员带头 措施得当

犯罪分子的“克星”

陈官派出所干警一、三事

广饶县公安局陈官派出所的干警们，在围歼车匪路霸、保卫电力设施、维护油区秩序等项工作中，不怕流血牺牲，做出了突出贡献。

东辛公路横穿陈官乡南北，过往车辆行人较多。一个时期以来，犯罪分子利用这一地理条件，出没于公路沿线频频作案，这引起了派出所的重视。1992年10月份，由淄博开往东营的一辆客车在陈官境内遭到犯罪分子的抢劫。派出所接到报案后立即出击，他们淌河越沟，徒步追击40华里，将其擒获。今年5月19日晚12时，6名民警化装成过行人，当行至本乡古家村南时，忽听到“救命”声，便迅速赶过去，以迅雷不及掩耳之势将犯罪分子抓获，挖出积案10多起。

今年4月份，陈东线110千伏输电线路在陈官乡境内因拉线被盗倒杆，造成损失达60万元。案情就是命令，很快将破坏电力设施的犯罪分子孙长征、于学文、高小民、孙水美、高士五抓获归案。(许建民 赵连玉)

挂失

市公路局郭立宝驾驶证丢失，号码是3705050870，声明作废。

广饶县城市信用社丢失城南服务部《经营金融业务许可证》正本，号码是东银金管字第099201，声明作废。

垦利讯 垦利县工商局在有关部门的大力支持下，月余，连续查获两起、18辆走私汽车案件。4月下旬，垦利有

垦利查获两起走私轿车案

关部门把4辆可疑轿车交给了该局经检所。很快查明4辆轿车属于走私车，他们按规定进行了处理。(王连杰)

东营区建委成立 立行政执行室

本报讯 6月23日，东营区人民法院驻区建委行政执行室成立。执行室的成立为我市的城市建设和城市管理提供了法律保障和法律服务。(庄岩)

本版编辑 王海林

后生可畏 ——记油城宾馆经理孙继忠

本报记者 王海林

美丽繁华的油城有一家规模不大的宾馆——油城宾馆，她的年轻的主人们以其可贵的敬业、竞争精神，崛起于各大宾馆之中，引起了人们的关注。一位老字号大宾馆的老总不得不由衷地慨叹：后生可畏！

油城宾馆的前身是市粮食局的一个劳动服务公司，到1990年底，这个公司实际上已经名存实亡了，并且还欠了一屁股外债。1991年，油城宾馆落成，来了一个35岁的经理，叫孙继忠。

企业管理是企业发展的一个深层次课题，一个成功、健康的企业，无一不是在管理上倾注了心血。面对混乱的帐目、松懈的管理，刘继忠意识到，必须马上解决管理问题。他先从人员调整入手，顶住多方压力撤掉了一些平庸的干部，大胆启用年轻人：副经理夏汉卿，29岁；客房部主任周玉英，21岁；茶叶经营部主任姚念聚，26岁；年纪最大的餐厅部主任张凌华，当时也只有36岁。以后的工作实践证明，这些年轻的干部成了孙继忠得力的助手，是宾馆走向成功不可缺少的重要因素。接

着，孙继忠又大胆地改革用工制度，实行全员劳动合同制，并带头交上一千元风险抵押金。这一系列措施大大地调动了职工的积极性，增强了大家的责任感。当年，油城宾馆扭亏为盈，盈利10万余元。

这一可喜的成绩，着实让宾馆上下兴奋了一阵子。但是，摆在他们面前的问题仍然不少。油城这么多宾馆，要想立稳脚跟，必须具备不同于他人的优势和特点。与他的年轻搭档们严格制度，奖勤罚懒，赏罚分明。餐厅部对进货渠道严格把关，保证饭菜的新鲜、实惠，回头客在80%以上。客房部周到、负责的服务质量深受顾客赞扬，全年平均客房营业率达80%。去年9月，一位烟台客人在到油城宾馆投宿的路上，被歹徒抢劫，并受了伤。宾馆服务员发现后，立即将其送到医院，给客人无微不至的照顾，并协助公安人员破了案，把被劫物品归还了客人。就在这一年，他们突破盈利18万元的任务指标，达到38.5万元。

企业的盈利、经营状况的好转并没使年轻的主人们沾沾自喜。他们居安思危、勤俭持家。去年春节期间，宾馆要搞装修，孙继忠和他助手们决定自己动手。宾馆上下70多人齐动手，每天加班到晚上12点，苦干17天，为宾馆节省了5万元费用。今年，市委、市府授予油城宾馆“双文明单位”称号。

强化领导 通力协作

本报讯 东营区充分发挥政府职能作用，积极采取有效措施，狠

东营区综合治理油区秩序成效明显

刹盗卖原油、油田物资和土炼油歪风，综合治理油区秩序，成效明显。

这个区加强了对油区综合治理的领导，成立了综合治理领导小组，油区办、公安、工商、土管、环保等部门通力协作，密切配合，稳定油区秩序。他们还还对辖区内的轧钢厂、松

焦油厂和废旧物资回收点进行清理整顿。截至目前，该区已查获违纪车辆158辆，没收原油190余吨，柴油130吨，钢材26吨，铜0.3吨，取消了11座小松焦油厂，取缔非法土炼油炉30个，并对28家轧钢厂、铸造厂进行了清理整顿，取缔了6家手续不全或以油田物资为原料的轧钢厂、铸造厂，狠

刹了盗卖油田物资和土炼油歪风。

该区油区办公室还加强对落地原油的回收、净化和管理，在辖区内设立了15个回收站和14个回收队，做到落地原油不过夜。

今年上半年，该区油区办已为东辛、现河、胜采等采油厂办理了8000多吨的原油交接手续。

(徐建伟 陈普华)

感谢你，不留名的同志

6月5日，一位35岁左右的女同志手握一只褐色布兜匆匆走进东营区工商局石油大学市管所，说：“同志，我从市场上捡到这个包，里面有66.80元钱，还是交给你们，请费心找一下失主吧！”面对这位素不相识、拾金不昧的女同志，市管所的同志都很受感动。

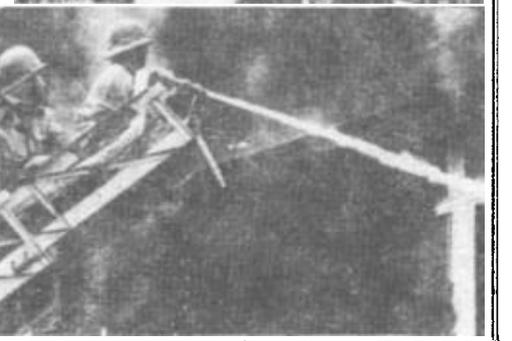
后来，几经打听，得知这位女同志在石油大学教务处工作。虽未留下姓名，但她的精神，却令工商人员由衷赞叹。(文东 日芹 洪江)

北宋乡个体户 重视子女教育

本报讯 6月22日12时许，胜利石油管理局农工商胜利饭店三楼客房因房客吸烟引燃大火，8间客房被熊熊大火淹没。市和油田消防部门接到报警后，迅速出动了13部消防车赶到现场进行扑救。经过40分钟的战斗，大火被扑灭，避免了更大的经济损失。

6月22日12时许，胜利石油管理局农工商胜利饭店三楼客房因房客吸烟引燃大火，8间客房被熊熊大火淹没。市和油田消防部门接到报警后，迅速出动了13部消防车赶到现场进行扑救。经过40分钟的战斗，大火被扑灭，避免了更大的经济损失。

上图：火灾现场一角。 下图：消防队员登上云梯扑救大火。(本报通讯员屈伟摄影报道)



东营市东营区人民法院 公告

(1993)东民催字第001号

申请人胜利石油管理局胜利采油厂因其三矿财务室被盗，将该矿财务现金空白支票两本，转帐空白支票两本及胜利采油厂三矿财务专用章一枚，财务人员李鸣私章一枚盗走，被盗现金支票号码为0389576至0389625及0058149至0058150，被盗转帐支票号码为0595626至0595675，被盗票据共计一百零二张。上述票据右上角盖有“工商银行东营区办采油分”的字样及采油三矿的帐号“310060”。现胜利石油管理局胜利采油厂向本法院申请公示催告，本法院决定受理。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第一百九十四条的规定，现予公告。自公告之日起六十日内，利害关系人应向本法院申报权利。届时如果无人申请权利，本法院将依法作出判决，宣告上述票据无效。在公示催告期间，转让该票据权利的行为无效。特此公告。 一九九三年六月二十五日

# 东营市城市建设房屋拆迁管理暂行办法

## 第一章 总 则

第一条 为加强城市建设房屋拆迁管理,保障城市建设顺利进行,维护拆迁当事人的合法权益,根据国务院《城市房屋拆迁管理条例》和《山东省城市建设房屋拆迁管理办法》,结合本市实际情况,制定本办法。

第二条 凡在本市规划区和各县城市规划区内国有土地上,因城市建设需要拆迁房屋及其他应拆除物的,适用本办法。

第三条 本办法所称拆迁人,是指取得拆迁许可证的建设单位或个人。

本办法所称被拆迁人,是指被拆除房屋及其他应拆除物的管理人或使用人。

第四条 本市城市建设可以由当地人民政府组织统一拆迁,也可以由拆迁人自行拆迁或者委托拆迁。

第五条 拆迁人应依照本办法的规定,对被拆迁人给予补偿和安置;被拆迁人应服从城市建设需要,在规定期限内完成搬迁。

第六条 市城乡建设委员会是全市城市建设房屋拆迁管理工作的主管部门,并负责两区的城市建设房屋拆迁管理工作。

各城乡建设委员会为同级人民政府城市建设房屋拆迁主管部门,负责本行政区域内的城市建设房屋拆迁管理工作。

市人民政府有关部门应当依照本办法的有关规定及时办理拆迁中属于本部门管辖的业务。

被拆迁人所在单位和街道办事处,应当积极协助作好宣传动员和搬迁安置工作。

## 第二章 拆迁管理

第七条 拆迁人因建设需要拆迁,必须持拆迁计划、拆迁方案和规划管理部门核发的建设用地规划许可证(或建设工程规划许可证)及土地管理部门出具的土地使用意见书,向当地拆迁主管部门提出书面申请,经批准后发给拆迁许可证。

拆迁涉及土地使用权变更的,应依法办理土地权属变更登记手续。

第八条 拆迁范围确定后,拆迁主管部门应及时通知公安等有关部门冻结拆迁范围内户口的迁入和分户。因出生、军人退役、结婚、刑满释放等确需入户或分户的,经县级以上地方人民政府批准后,方可办理。

第九条 拆迁许可证一经批准发放,拆迁主管部门应当将拆迁人、拆迁范围、户口冻结起止时间等事项,以公告或其它形式予以公布。

第十条 在拆迁通告规定的拆迁期限内,拆迁人应与被拆迁人就拆迁补偿办法、补偿金额,房屋安置地点、安置面积,搬迁过渡方式、过渡期限,违约责任以及当事人认为需要订立的其他条款签订协议,并报拆迁主管部门备案后方可实施拆迁。

第十一条 拆迁人与被拆迁人在拆迁通告规定的拆迁期限内达不成协议的,由拆迁主管部门进行调解或裁决。

当事人对处理决定不服的,可在接到处理决定之日起十五日内向做出处理决定的上一级机关

申请复议,复议机关应当在收到申请书之日起十五日内做出决定。当事人对复议决定不服的,可以在接到复议通知书之日起十五日内向人民法院起诉。当事人也可以直接向人民法院起诉。在复议及诉讼期间,如拆迁人已给被拆迁人作了安置或者提供了过渡用房的,不停止拆迁的执行。

当事人逾期不申请复议,也不向人民法院起诉,又不执行处理决定的,由市、县人民政府责成有关部门强制拆迁,或者由拆迁主管部门申请人民法院强制拆迁。

第十二条 被拆除房屋存有产权、债权或使用权纠纷的,当事人应通过协商、仲裁或诉讼的方式解决。在拆迁通告规定的拆迁期限内尚未解决的,由拆迁人按本办法提出补偿、安置方案,报拆迁主管部门批准并办理证据保全后,房屋先行拆除。属产权、债权纠纷的,补偿费暂由拆迁人无息代偿;属使用权、债权纠纷的,补偿费暂由拆迁人无息代管;属使用权纠纷的,暂安置使用人。待纠纷解决后,由拆迁人按双方达成的协议或已发生法律效力判决书、判决书执行。

第十三条 拆迁范围内的房屋及其他应拆除物,由拆迁人或拆迁机构负责拆除,并负责因拆迁造成的残缺修复和市容卫生的处理等事宜。

第十四条 拆迁人和拆迁机构实施拆迁不得擅自改变批准的拆迁范围和期限,不得改变建设工程性质。

第十五条 拆迁主管部门负责对各项拆迁活动的检查、验收。被检查者应当如实提供情况和资料。检查者有责任为被检查者保守技术业务秘密。

第十六条 拆迁主管部门应当建立、健全拆迁档案,加强拆迁档案资料的管理。

第十七条 拆迁人委托拆迁的,被委托人应当是取得房屋拆迁资格证书的单位。委托拆迁费为10—22元/平方米。

第十八条 拆迁人自行拆迁或委托拆迁都要向房屋拆迁主管部门缴纳拆迁管理费(收费项目和标准待报批后执行)。

## 第三章 拆迁补偿

第十九条 拆迁人应依照本办法对被拆除房屋及其他应拆除物的所有人(包括代管人、国家授权的国有房屋及其他应拆除物管理人)给予补偿。

**东营市人民政府令**  
第 4 号

《东营市城市建设房屋拆迁管理暂行办法》已经一九九三年五月二十九日第五次市政府常务会议审议通过,现予发布施行。

市长 张庆黎  
一九九三年六月十八日

拆除违章建筑和超过批准使用期限的临时建筑,不予补偿和安置,并限期自行拆除;逾期不拆除者,由拆迁人拆除,以料抵工。

拆除未超过批准期限的临时建筑给予适当补偿。

第二十条 拆迁补偿实行产权调换、作价补偿或者产权调换与作价补偿相结合的形式。

产权调换的面积按所拆房屋的建筑面积计算,作价补偿的金额按所拆房屋建筑面积的重置价格结合成新计算。

第二十一条 拆除私有房屋由拆迁人作价补偿,房屋的附属设施可给予适当补偿。

被拆迁人对自住房屋要求保留产权的,可以售给安置房屋。所售房屋建筑面积等于或小于被拆除房屋建筑面积的,按重置价格结算;所售房屋建筑面积超过被拆除房屋建筑面积的,其超过部分按商品房价结算。付清购房款后,由房管部门发给产权证。

第二十二条 拆除公有住宅,拆迁人可用安置使用的住宅作为产权调换;拆除公有非住宅用房按原建筑面积调换,或按重置价格补偿。

第二十三条 因拆迁非住宅房屋造成停产、停业引起经济损失的,可以由拆迁人付给适当补助费。

第二十四条 拆除代管房屋,其产权调换的房屋或作价补偿的价款由代管人代管,并保存档案资料。

第二十五条 拆除的房屋其所有人下落不明的,由拆迁主管部门登报公告,逾期无人认领的由房管部门按代管房屋处理。

第二十六条 拆除市政公用设施,由拆迁人按原性质、原规模重建或按重置价格予以补偿。

第二十七条 拆迁园林、绿地按有关规定执行。

## 第四章 拆迁安置

第二十八条 拆迁人对被拆迁人给予安置。一次性安置有困难的,也可作临时安置。

住宅房屋按合法居住面积计算,非住宅房屋按合法建筑面积计算。一房多用途的,按户口冻结时的主要用途确认。

第二十九条 安置住宅房屋的使用人其家庭人口,应以户口冻结时常住户口的常住人口为准。一房内多户口的按一户安

置;空挂户口的,不予安置。

第三十条 被拆迁人的安置地点,应根据建设工程的性质,按照有利于实施城市规划和城市旧区改建的原则确定。

住宅使用人的安置,属于新开发的住宅建设工程,就地安置。旧城区改建的建设工程,住宅和底部一层为非住宅,其余是住宅的,就地安置。

非住宅使用人的安置,应服从城市总体规划。对有害居民生活的厂矿等单位,易地安置;对公共福利房屋、市政公用设施、商业网点等,原则上就近安置。

第三十一条 对被拆迁人易地安置的,安置房屋所在区域应具备城市规划要求的基本生活配套设施。

第三十二条 就地安置住宅房屋的,原则上按原居住面积安置。超过原居住面积的部分,由使用人所在单位按商品房价格缴纳超额面积安置费;少于原居住面积的部分,按原房屋重置价格补偿。

第三十三条 易地安置住宅房屋的,从区位好的地段,迁入区位差的地段,应酌情增加安置面积,但最多不超过30%。

第三十四条 拆除非住宅房屋,按被拆除房屋建筑面积安置。

第三十五条 安置房屋为住宅楼的,应按立体切块提供。拆迁人参照被拆除房屋的情况和使用人家属成员年龄结构,合理安排楼层。对烈属、残疾人、孤寡老人应予以照顾。安置两套以上房屋的应酌情搭配楼层。

第三十六条 被拆迁人需要搬迁的,由拆迁人发给搬迁补助费。

第三十七条 被拆迁人一次安置到位确有困难的,可先作过渡安置。住宅房屋的过渡安置期限,最多不得超过十八个月,非住宅房屋的过渡安置期限,按建设工程的合理工期确定。

第三十八条 被拆迁人的过渡安置房屋,可由拆迁人提供,也可由其自行解决或其所在单位解决。被拆迁人自行解决或其所在单位解决的,由拆迁人在规定的过渡安置期内付给过渡安置补助费,每人15元/月。超过过渡期限的,拆迁人应按原标准增加50%的过渡安置补助费,逐月计发。

过渡安置期结束后,被拆迁人应在规定的期限内完成到位搬迁,并由拆迁人付给搬迁补助费。

第三十九条 被拆迁人必须凭住房证迁入新居。有关部门对其户口迁移、燃料供应、子女转学就学等手续,应予以及时办理。

## 第五章 奖励和处罚

第四十条 被拆迁人在规定期限内,提前完成搬迁的,由拆迁人发给搬迁奖励费。

第四十一条 被拆迁人不要或少要安置房的,应由拆迁人发给奖

励费,奖励费不得超过拆迁房屋的补偿费。

第四十二条 对违反本办法的单位和人,由拆迁主管部门按下列规定给予处罚:

(一) 无拆迁许可证擅自拆迁的,责令其停工,并按已拆除房屋建筑面积重置价的3—5%处以罚款。

(二) 擅自改变拆迁范围的,责令其限期改正,并按其多拆或少拆房屋建筑面积重置价的5%处以罚款。

(三) 擅自改变原批准的建设工程专业或建筑设计而损害被拆迁人利益的,责令其恢复原性质或原设计;无法恢复的,按本办法有关规定对被拆迁人重新安置,因此发生的全部费用由拆迁人承担,并对拆迁人按工程造价的1—3%处以罚款。

(四) 被拆迁人超过搬迁(包括到位搬迁)期限的,超过一天扣发50%搬迁补助费,超过两天扣发全部搬迁补助费,超过三天的按实际超天数计罚,每天罚款金额等同提前一天的搬迁奖励费。

第四十三条 对个人的罚款,由本人或其家庭成员所在单位扣缴;对无正式工作及拒不缴罚款者,拆迁人可会同有关部门强制执行。对单位的罚款,由其开户银行扣缴。罚款全部上缴地方财政。

第四十四条 当事人对行政处罚不服的,可在接到处罚通知书之日起十五日内,向作出处罚决定机关的上一级行政机关申请复议。复议机关应在收到复议申请书之日起三十日内作出决定。当事人对复议决定不服的,可以在接到复议决定书之日起十五日内向人民法院起诉。当事人也可以直接向人民法院起诉。复议及诉讼期间不停止处罚决定的执行。当事人逾期不申请复议,也不向人民法院起诉,又不履行处罚决定的,由拆迁主管部门申请人民法院强制执行。

第四十五条 阻碍拆迁工作人员或其他国家有关工作人员依法执行拆迁公务的,依照国家有关法律处罚。

第四十六条 拆迁主管部门和拆迁人应严格遵守有关法律、法规和政策规定。对玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,由其所在单位或上级主管机关给予行政处分,构成犯罪的,由司法机关依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

第四十七条 对市人民政府确定的大型城市基础设施建设工程的拆迁,市人民政府认为需要动员社会各方面做出义务贡献的,应广泛征求意见,制订实施办法,作为重大事项提交市人大常委会审议决定。

第四十八条 油田矿区居民点在国有土地上因建设需要进行拆迁的,可参照本办法执行。

第四十九条 本办法由东营市城乡建设委员会负责解释。

第五十条 本办法自发布之日起施行。

不要以为这是座大山，其实它是无形的，它存在于人们根深蒂固的传统观念中，甚至我们每一个人的意识和行动都会随时为它添砖加瓦，因此它的高度和难度有时会无限度地增值……

——作者采访手记

### 第一章 一个很遥远的故事

要讲完本文中的这些故事，我不得不从一个很遥远的来自异国历史中的故事开始……

19世纪前，在美国的东南部曾有一片茂密的草原，草原上有羊，有狼。狼吃羊，羊吃草，形成了一条食物链和一片美丽的自然景观。19世纪有人用枪打死和驱赶走了所有的狼，目的是为了得到更多的羊，然而结果却适得其反。由于野羊大量繁殖，过多的羊不久就把全部的草啃光了，于是大片草原迅速成为荒漠，羊群也因无草可食而大批死亡……

自然界中彼此为食的动植物之间互相依存，互相制约，此消彼长，形成了一种动态平衡。如果由于某种原因，使食物链中的某个环节发生了问题，就会出现连锁反应，发生以上那种不堪设想的惨重后果。

人类作为大自然的一个重要环节，不得不重新思考自身的生存状况。人类的规模也必须稳定在一个与大自然生态系统相平衡的水平上，这是唯一可能的前景。然而世界人口现实却远远不容乐观，现在1秒钟地球上就能净增2.9个人，1小时净增1万人，一年净增9100多万人。据预测，如果按目前的人口增长率，每41年翻一倍计算，由1980年世界人口为44亿，到2021年便是88亿，2062年是176亿……，700年后世界人口就会达到数百万亿的天文数字。届时，地球上全部土地，即使是山脉、沙漠、冰川也都住上人，平均每人也只占0.3平方米，根本没有可供耕地的陆地了。

我国的人口形势比世界平均水平更为严重。40年来，我国人口自然增长率为19.7‰，比世界人口平均自然增长率17‰高出2.7个千分点，每年就净增人口1400万人，相当于阿富汗整个国家的人口。如果现在一对夫妇只生一个孩子，本世纪末全国人口为12亿，生二个，就突破13亿。多生二亿人，一年将多消耗粮食9500亿斤，相当于全国一年半的粮食总产量，另外还有其它方面更多的消耗……。因此，计划生育是我们的唯一选择。

由于我们国家传统的家庭制度是以男性家长为中心的封建宗法式的大家庭制，多子多福、传宗接代、男尊女卑、早婚早育的生育观还影响着当今社会，人们这种传统的婚育观念连同我们还不发达的生产力与国家的控制人口数量的政策之间会产生这样那样的矛盾，因此在若干复杂的基层工作中人们唯独把计划生育工作称作了“天下第一难”，这第一难的重点分布地带在农村，最近，笔者有机会走访了我们东营市一些攀登“天下第一难”的人们……

汽车在乡路上行驶着。其实现在黄河口大地上大部分乡路平坦而又笔直，然而坐在车上的我此时却怎么也排遣不了心灵深处的一种向高处“攀登”的感觉，这种情绪顽强而又执著。我知道这是受采访对象的感染而致，并且在他们所讲述的故事中难以自拔。跟着这种感觉，我不断走进一个反映过去艰难历程的真实历史镜头……

### 第二章 一组镜头

镜头之一：一个深冬的夜晚。河口区六合乡某村。村里人都去看县吕剧团演出的了，各家各户静无一人。然而有一个院子里却整晚站着一个汉子，刺骨的北风冻透了他的棉衣，但他依然不动地伫立着，密切注视着屋里的动静。这显然不是这位汉子的家，他在为别人站岗吗？是的，他正是在站岗，不是为了别人，是在为他的一位亲戚站岗。这位亲戚想要二胎，他已几次做思想工作，她不但通，还跑到娘家躲起来。这次她回来，他再不能让她走了，便整夜为她“站岗”。人们都去看戏了，他却在这里看窗上的影子。顶着严寒，他站了一夜。他的行动终于感动了这位亲戚……

这位汉子，就是河口区六合乡计生办主任刘玉文。在本村刘姓是一个大家族，光他的亲戚就有100多口人，然而这些年却没有一个计划外生育。有什么难做的工作，他总是先从小戚入手，以说服众乡亲。但这并不意味着他没碰上过“刺头”1985年夏，父亲辛辛苦苦种的几亩麦子，一夜间让人给糟蹋了，眼看到嘴的粮食，飞了……1985年，家里的三亩玉米又让人给毁了苗……此后家里伙房的锅被火打破……女儿骑在墙头上玩，却被突然间伸来的黑手推下去，摔得差点晕过去……

女儿得了病，玉文却忙得没空送她去医院看看，妻子原听说他有一位同学在滨州医院，便只身带孩子投奔而去，当八天后他准备去接孩子时，同学却带车送人来了，令他汗颜不已……

外人的责难，亲人的抱怨，这一切一切，他都承受了。顶住了这些痛苦，他迎来的是全乡计生工作的一个又一个收获……

镜头之二：1985年秋。黄河入海口北岸的荒原深处。远远望去有一点豆儿大的灯火微弱地亮在暗夜之中。在一个简陋的草棚里，一对来自利津盐窝乡的

青年夫妇正说着悄悄话。突然，隐约听到远处有说话声，两人不由一阵惊恐。当说话声传到草棚前，其中丈夫认出来人时，真是既惊又喜：惊的是为躲二胎流产来这里，乡计生干部竟和村支书骑车100多里路找了来；喜的是想不到这计生干部正是他中学时爱好的同学。而他这位同学，正是我们这个镜头的主要角色——

利津县盐窝乡计生办主任卢得和。这是一位精明而又沉稳的汉子，长了一双大而有力的眼睛。人们都知道他那双眼睛有着不同寻常的穿透力，他曾在秋场上的一大群女孩中一眼便认出了一位怀孕两月的姑娘，当他把此事告诉该村村长，村长说你别开玩笑人家还是个黄花姑娘，卢得和说不管怎样她只要怀孕就违犯了政策。结果通过调查知道这姑娘确实怀孕了，后经多方做工作才到医院做了流产手术……

有这样一双眼睛，在他的视野内跑掉是不可能的。尽管这位同学躲到这荒原上，最终还是让他找到了。老同学彻夜长谈。一瓶白酒，就着满天星光，共同想起那些过去的美好岁月，两人都激动得彻夜难眠。各自说着自己难处，也各自都有所动心，但最终还是卢得和把同学说服了。第二天卢得和轻轻松松地回了家。但就在这天晚上，这位同学叫上七八个老同学带着烟酒又来说情。老同学们到一起无话不说，七嘴八舌，有软的，有硬的，有不软不硬的。卢得和道理讲了千千万万，老同学理由说了万万千。一晚上酒菜没吃出个酸甜苦辣，但各自的肚子里却五味俱全。父母也告诉卢得和，你可以得罪一个人，但你不能得罪一帮人。但又怎样才能得罪呢？这这会儿真希望计划生育也能走后门，但谁家多了一个活蹦乱跳的孩子谁又不知道呢？他开始有点犹豫，但最终却没有放弃。聚会不欢而散。从此老同学几乎都与他断了联系。他有时为此伤心，但心底无私，他问心无愧。正是这种精神，使他连续搞红了三个乡镇的计生工作。明集乡在他去之前还是全市落后单位，结果他去抓了一年，便一举跃为全市第二名……

从以上这几个历史镜头中，我们看到的是四位为实现“国策”而勤奋忘我工作的人。四位只是一个很小很小的数字，其实他们这支优秀的队伍还很大：房建民、张桂香、张茂林、马广泉、杜瑞军、刘希武、李长修……提起这些名字都令我肃然起敬。正象大王镇计生办主任李明安说的“难能尽遂人意，但求无愧我心”。正是他们，这些忍辱负重、干着绝对的超前性工作的人们，不计个人得失，为国家为人民默默奉献着。也许他们的功绩几十年后我们才会感觉到有多么伟大，而他们现在却只是一些很普通的计生干部。社会上虽都叫他们“干部”，而实际他们大都不是些合同工、临时工，最好的也只是合同制工人。如果说他们是不计报酬工作在第一线的话，而计生战线还有一群在最前沿的开拓者的形象……



有一种实验证明，当一个物体的外界压力越大时，其内部的合力也随之增大。“天下第一难”把天下的计生工作者紧紧团结到一起，而这种凝聚力的核心力量——

### 第四章 几位领导

各级党委政府和计生部门的领导人，无疑在这场攀登“天下第一难”的工作中起着决定性的关键作用……

领导之一：命运这东西有时真让人捉摸不定，但它有时又非常公平。刘庆华从一开始就没积极去追求权力，但她现在却坐进了市计生委主任的办公室。她的信条是：老老实实地干事，堂堂正正地做人。她也许没想过，也正是她实践了这个信条，命运才丰富了她的人生。当年她在广饶县化肥厂当不脱产的团支书，县组织部要调她，她就是不去，她觉得在工厂很好。结果第二次组织部调她没和她谈话就下了调令。她没背景，父亲只是农场的

# “天下第一难”

本报记者 珏敏

镜头之三：广饶县大王镇。全镇计划生育遗留问题清查工作正在进行当中。有一天，镇计生办主任李明安突然接到一封信，上书“清查工作再继续下去，拿你孩子的头来见……”，这可把妻子吓坏了，但李明安心里却平静如初，他心想我真刀真枪都面对过，还怕这一张白纸？原来，曾有人拿着刀子找到了他的办公室，扬言要给他放放血，当时真有点怕，但他想怕不是办法，便挺身而出，晓之以理，他说你就是把我杀了，共产党也还会有人来做这工作，计划生育是关系到国家和民族生死存亡的大事，共产党不会因为你杀死一个人就停止这工作，再说你能有杀死几个共产党员的胆量。共产党员多着呢！李明安只说了这几句大实话，那人便软了，扔下刀子就跑了。从此再没人敢找麻烦，大王镇的计生工作也走在了全市前列……

镜头之四：1989年5月的一天，垦利县城附近的一个村格外热闹。这是离县城最近的一个村庄，单从建筑上已看不出这还是一个村庄，村民住得比城里人都好，但人们的观念有的却还停留在一个遥远的年代：早婚早育，多儿多福。这里是全镇计划生育的难点。但就从这一天起，人们的精神面貌有了一个大转折。这天，大到县委书记、县长，小到镇一般干部，官员大大小小100多人一起深入到该村的各家各户倾心而谈，讲历史，说国情，话未来，全村展现出一幅动人的“谈心”画卷，这幅动态画卷感动了全村父老乡亲男女老少。而在这幅画卷中有位高个老、小眼睛，长得慈眉善目跑得马不停蹄的30多岁的人，他无疑是今天最忙碌的一个，他就是垦利镇的计生办主任盖忠诚，而他正是这幅画卷最早的策划人。他1988年来到垦利镇，当时全镇计生工作一片混乱。他没着急工作，只是骑着一辆破自行车在村里一转几个月。摸清了底子，最后想出了这主意。这主意还真灵，这难点解决后，其它村不攻自破，从此垦利镇计划生育工作走向正规……

一般人员，但她靠自己的实干27岁便成了县委常委、团县委书记，30多岁就被选上副县长。命运一再垂青于她这位女性，而她也以坚强的毅力经受住了生活的考验。她27岁结婚，30多岁才有孩子，之前为工作她曾三次流产。丈夫在部队，工作忙了她曾三年多没探亲，有一家三口人三个地方，结婚十年多她还没有安下家……

计划生育工作周期性性强，费很大的劲抓一二年效果也不明显，不如抓其它工作政绩显著，一般干部不愿抓这工作。刘庆华刚来时也想干二年就走。但几年下来却再也舍不开了。她说有责任心事业心把人们牵到了一起，一个“难”字把人们逼上去了。她是个性格内向的人，不太善于搞社会活动，她觉得一个领导首先应靠行动去影响大家。她极富民主意识，干什么都以身作则。在她带领下，班子内部很团结，王志美、宋维德两位副主任都与她配合默契，互相支持……

女人干事业不容易，有时得付出比男人更大的代价。刘庆华一身三任：母亲、妻子、主任。当然是工作第一，但对好妻子好母亲她也从没放弃，下班回家她便专心干家务，做饭、打毛衣。一个女人做的她都做。如果她不说话坐在那里，柔静、端庄而又慈祥，完全一副贤妻良母的形象，说什么也想不到她竟是一位统率着“千军万马”向“天下第一难”攀登的“将军”……

领导之二：“计生干部不畏难，千家万户只等闲；万里雪飘寻常事，道路泥泞涉涉艰；北风凛冽心头暖，战士何惧天气寒；起早贪黑困难多，考核公正正开颜。”对市计生委的同志来说，这首诗是1991年隆冬的真实写照。而这首诗的作者，就是市计生委副主任王志美。这年他与刘庆华主任带领千名干部分路对全市175个村庄的14万人进行挨门逐户的人口与计划生育调查。正是深冬，20多天中遇上三场大雪，看着这些在风雪中跋涉的人，老百姓好不感动！而王志美却想这算什么，因为他曾长期在基层工作，求真务实正是他的一贯作风。这是一位踏实能干又极富创造精神的开拓型干部，他善于学习，善于研究问题，正是这些更丰富了他的知识，反过来又促进了他的创造能力。自来计生委后，他积极向党组建议推动队伍建设，完善岗位责任制，努力促成对全市各乡镇的人口变动情况统一考核、评比，参谋解决了长期以来困扰全市计生工作的编制等问题。他自己是干秘书出身，因此大多数规范性文件他都亲自参与起草、修改和制定。对自己分管的工作，他全力以赴，尽职尽责，高标准，严要求，扎扎实实，不等不靠，各项工作都取得很大成绩。今年5、6月份，刘主任学习不在家，王主任与宋维德副主任配合默契，共同抓了好几件大事。宋主任是一位认真、老练、正派而又能干的人，这位曾是军人的领导以满怀热情投入到计划生育工作，使分管的工作有声有色……

正是市计生委的领导和全体计生干部在市委市府正确领导下的共同努力，才使全市的计划生育工作顺利地实现了以集中活动为主向以集中活动和经常性工作相结合的过渡，开始了向“三为主”工作的转变。与1989年相比，1992年全市的出生率、自然增长率分别下降了6.87和7.42个千分点；计划生育率也由1989年的57%上升到1992年的88.4%。十年来，全市共少生了72000多人……1992年全省考核，我市获得三等奖。

领导之三：李文斋，一位典型的山东汉子，忠诚，憨厚。作为一个领导，他也许级别不高：东营区辛店镇副镇长、镇计生办主任、胜利电子公司总经理，这三位一体也不过是个副科级，但多年来他却以突出的政绩显示了他在内的实力：全镇现在的计划生育率在98%以上，晚婚晚育率在85%以上，各项指标均列全市前列，1992年他又在全市计划生育工作系统第一个办起经济实体胜利电子公司和贸易公司，其它两个高科技公司也正在筹建当中，预计这四个公司到明年产值可达1000万元。这四个公司将首先安排独生子女的父母和实行计划生育的育龄妇女，以后还要逐步达到为育龄妇女解决医疗风险和建立育龄妇女养老保险基金制度，实现计划生育工作的良性循环……

由此，我们看到计划生育工作美好的明天。到那时，“天下第一难”将不再称其为“难”，而原来那种“攀登”的感觉，也将变成“胜似闲庭信步”……